

УДК 34:94 (47).084

**СТАНОВЛЕНИЕ ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ ССРБ И РСФСР
В НАЧАЛЕ 20-х гг. XX в.****С. Б. Кавцевич**

Могилевский институт МВД,
преподаватель кафедры правовых дисциплин
e-mail: kavtsevitch.serega@yandex.ru

Аннотация. В статье отмечаются пути установления федеративных отношений, формирования схожего государственного устройства, правовой базы.

Ключевые слова: договор, народный комиссариат, финансы, объединенный, унификация.

Annotation. The article notes the ways of establishing federal relations, the formation of a similar state structure, and the legal framework.

Keywords: contract, people's commissariat, finance, united, unification.

Сегодня в обществе широкое развитие обрели процессы национального возрождения, борьбы народов за суверенитет и национальную независимость. Восстановление хода политических событий в начале XX века помогает выявить схожие процессы, которые перекликаются с современными событиями, происходящими на постсоветском пространстве: интеграционные процессы в ЕАЭС, СНГ, развитие Союзного государства.

С созданием в конце 1917 г. Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, Украинской Социалистической Республики, а в январе 1918 г. Социалистической Советской Республики Литвы встал вопрос о их взаимоотношениях. Это диктовалось как внутренними (восстановление хозяйства), так и внешними (оборона от интервенции) причинами.

Это непосредственно затрагивало и белорусский народ. Для установления советской власти здесь было меньше возможностей в связи с оккупацией части земель немецко-кайзеровскими войсками. Вечером 1 января 1919 г. было сформировано Временное рабоче-крестьянское правительство Советской Социалистической Республики Беларусь во главе с Д. Жилуновичем [1, с. 393].

В течение января и февраля 1919 г., т. е. со времени провозглашения независимой Социалистической Советской Республики Белоруссии и до ее объединения с Литвой, сотрудничество с РСФСР развивалось по всем основным вопросам политического, экономического и социально-культурного строительства.

2–3 февраля 1919 г. I Всебелорусский съезд Советов принял Конституцию ССРБ. Этот документ во многом дублировал основополагающие тезисы

Конституции РСФСР от 10 июля 1918 г. [2]. Статья 1 Конституции ССРБ точно копирует статью 1 Конституции РСФСР (за исключением названия территории): «Белоруссия объявляется республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам» [3]. Как и в Конституции РСФСР, в ССРБ устанавливалась отмена частной собственности на землю, а весь земельный фонд объявлялся общегосударственным достоянием. Все леса, недра и воды, «а равно весь живой и мертвый инвентарь» и сельскохозяйственные предприятия объявлялись национальным достоянием; вводилась всеобщая трудовая повинность и образовывалась Красная армия рабочих и крестьян [3].

В условиях развернувшейся весной 1919 г. иностранной интервенции объединение и рациональное использование военных сил и материальных ресурсов для советских республик приобрели еще большую целесообразность. 1 июня 1919 г. ВЦИК принял Декрет «Об объединении советских республик», который предусматривал тесное объединение комиссариатов военной организации и военного командования, железнодорожного управления и хозяйства, финансов, труда, советов народного хозяйства социалистических республик России, Украины, Латвии, Литвы, Беларуси и Крыма [4, с. 319]. Таким образом, создавались единые вооруженные силы, а государственное управление объединенными отраслями сосредотачивалось в соответствующих органах РСФСР.

В июле 1920 г. территория Беларуси была освобождена от польских оккупационных войск. Это позволило вновь провозгласить Советскую Социалистическую Республику Беларусь. Однако ССРБ фактически еще некоторое время продолжала оставаться составной частью РСФСР.

К началу 20-х годов государственный аппарат в РСФСР уже сложился, поэтому ССРБ широко использовала опыт государственного, социально-экономического и культурного строительства, заимствовала основные положения конституционных и текущих законодательных актов.

После принятия Дополнений к Конституции ССРБ (от 2–3 февраля 1919 г.), принятых II Всебелорусским съездом Советов 14–17 декабря 1920 г., система государственных органов ССРБ стала фактически однотипной с такой же системой, которую декларировала первая Конституция РСФСР. Даже лозунг, который провозглашали оба государства основополагающим для развития — «Не трудящийся да не ест», нашел отражение в обеих Конституциях (ст. 12 Конституции ССРБ и ст. 18 Конституции РСФСР) [5].

Качественно новое содержание отношений между государствами было юридически закреплено в договоре между РСФСР и ССРБ, заключенном 16 января 1921 г. в Москве и ратифицированном ЦИК ССРБ в июле 1921 г. [6, с. 16–17]. Для укрепления обороноспособности, скорейшего восстановления

промышленности и сельского хозяйства, проведения общей экономической политики и совершенствования форм совместного управления две независимые советские республики постановили следующее: создать Высший совет народного хозяйства и объединенные комиссариаты военных и морских дел, внешней торговли, финансов, труда, путей сообщения, почт и телеграфов. Контроль за деятельностью объединенных комиссариатов осуществлял Всероссийский съезд Советов и ВЦИК, в состав которых входили представители от Беларуси. В СНК ССРБ имелись уполномоченные всех объединенных комиссариатов, утвержденные и подотчетные ЦИК ССРБ.

Отличия от договоров, заключенных 1 июня 1919 г., довольно существенны. Во-первых, договоры 1919 г. заключались с рядом стран одновременно, а договор 1921 г. — непосредственно между двумя государствами. Во-вторых, договор 1919 г. заключался в условиях польской интервенции, гражданской войны, оккупации значительной части территории и носил оборонительный, военный характер, договор 1921 г. включает в себя значительную хозяйственно-экономическую и финансовую сторону, а также систему управления объединенными наркоматами, что привело к заключению еще ряда договоров на основе существующего. В-третьих, договор 1919 г. заключался фактически с ЛитБел, в которой ССРБ была автономией, и практического применения не получил, так как 8 августа 1919 г. вся территория была захвачена Польшей. Договор 1921 г., как отмечалось выше, заключался непосредственно с ССРБ и требовал ратификации, что подтверждает самостоятельность сторон, а также наличие у них системы государственных органов, способных принять такое решение. Независимость субъектов договора подтверждает и статья II договора, в которой подчеркивается, что обязанности сторон вытекают из общности интересов договаривающихся стран, а не из факта принадлежности территории ССРБ к бывшей Российской империи.

26 июля 1921 г. в развитие ст. V договора от 16 января 1921 г. правительства РСФСР и БССР заключили соглашение по финансовым вопросам, предусматривавшее проведение республиками единой финансовой политики. Для этого народный комиссар финансов РСФСР направлял постоянного уполномоченного, входящего в состав СНК ССРБ с правом решающего голоса. Установление новых денежных налогов и сборов (в том числе и целевых сборов, собираемых на местные нужды) в пределах ССРБ производилось по соглашению с НКФ РСФСР и определялось в порядке ст. 81 Конституции РСФСР. Все взимаемые на территории ССРБ налоги и сборы вносились в кассы Наркомфина в подлежащие статьи государственных доходов [6, с. 47].

Финансовые сметы государственных доходов и расходов народных комиссариатов ССРБ, объединенных с соответствующими комиссариатами

РСФСР, доставлялись отдельно каждым комиссариатом в сметную комиссию. Затем передавались в соответствующий народный комиссариат РСФСР для направления в установленном порядке и одновременно в СНК ССРБ, который сообщал свои заключения по означенным сметам СНК РСФСР через НКФ РСФСР.

Таким образом, были установлены общие правила, принципы и единый порядок составления и исполнения государственных бюджетов обеих республик. Сметы доходов и расходов необъединенных наркоматов включались в бюджет РСФСР.

Создание единой финансовой системы, объединенных наркоматов, получавших финансирование из бюджета РСФСР, во многом облегчило восстановление разрушенной войной экономики. Значительная часть территории республики на протяжении почти 7 лет являлась прифронтовой полосой, подвергалась оккупации немецких и польских войск. После войны на территории страны в границах 1921 г. насчитывалось лишь 122 предприятия, на одну треть сократились посевные площади, свирепствовала холера. В такой ситуации финансовая помощь РСФСР была просто необходима.

Еще одно межправительственное соглашение было реализовано уже в области сельского хозяйства. Согласно ст. 4 постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 4 августа 1921 г. учреждался Федеральный комитет по земельному делу. Правительство ССРБ подписало его 19 января 1922 г. Основными целями и задачами этого комитета было регулирование вопросов, выходящих за пределы полномочий Наркомзема РСФСР: сбор, обработка, систематизация информации по развитию сельского хозяйства, специфике местных условий, размеры продналога, распределение земли и т. д. Для учета этих факторов Народный комиссариат земледелия ССРБ посылал в Федеральный комитет своего представителя с правом решающего голоса по всем вопросам, непосредственно или косвенно затрагивающим интересы ССРБ. По всем другим делам представитель ССРБ пользовался правом совещательного голоса. В случае несогласия представителя ССРБ с постановлением Федерального комитета, затрагивающим интересы ССРБ, вопрос передавался на решение центральных исполнительных органов обеих республик [6, с. 80].

Договор 1921 г. положил начало унификации и кодификации издаваемых нормативных актов. Все постановления и распоряжения Народных комиссариатов РСФСР, признаваемые по договору от 16 января 1921 г. объединенными, были обязательны для исполнения в ССРБ со дня получения. Все декреты и постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета, его Президиума и Совета народных комиссаров РСФСР, если они были опубликованы в «Собрании узаконений и распоряжений Рабоче-крестьянского Правительства

ССРБ», подлежали исполнению [7]. Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-крестьянского Правительства РСФСР уже велось, а вот в ССРБ стало издаваться с начала 1922 г.

Постепенно унификация затронула всю систему законодательства. Предварительное рассмотрение, согласование, редактирование законопроектов, рассматриваемых непосредственно ЦИК и Совнаркомом ССРБ, возлагались на законодательно-кодификационный отдел Народного комиссариата юстиции [8]. Так, уже за 1922 г. на территорию ССРБ распространилось действие Уголовного кодекса РСФСР, Уголовно-процессуального кодекса, норм гражданского права, Положения об адвокатуре и прокурорском надзоре, Положения об административном производстве [9] и т. д.

10 ноября 1922 г. ЦИК ССРБ подписал договор с правительством РСФСР о распространении на территории ССРБ паспорта образца РСФСР [10].

Таким образом, федеративные отношения ССРБ и РСФСР в начале 20-х гг. XX века выразились не только в тесных социально-экономических связях, а в целом в государственно-правовом взаимоотношении, единообразной системе государственных и местных органов власти, налогово-бюджетной системе, нормативно-правовой базе. Вместе с тем РСФСР взяла на себя финансирование основных расходов Беларуси путем займов или прямых ассигнований наркоматов РСФСР в соответствующие комиссариаты республики. Единство целей и задач в построении нового общественного и политического строя, тесные экономические связи через объединенные наркоматы, единые вооруженные силы привели к возможности дальнейшего совершенствования договорных отношений советских республик.

1. Гісторыя беларускай дзяржаўнасці ў канцы XVIII – пачатку XXI ст. У 2 кн. Кн. 1 / А. А. Каваленя [і інш.] ; рэдкал.: А. А. Каваленя [і інш.] ; Нацыянальная акадэмія навук Беларусі, Інстытут гісторыі. Мінск : Беларуская навука, 2011. 584 с.

[Вернуться к статье](#)

2. Конституция РСФСР. [Электронный ресурс] : принята V Всероссийским съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1918.htm> (дата обращения: 30.07.2020). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

3. Свод узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства. № 1. ст. 1. стр. 1. 1922. [Вернуться к статье](#)

4. История государства и права Белорусской ССР (в двух томах), Т. 1 (1917–1936) ; ред. кол.: С. П. Моргуновский, Ю. В. Шабанов, И. И. Потеруха. Минск : Наука и техника, 1970. 608 с. [Вернуться к статье](#)

5. Конституция ССРБ [Электронный ресурс] // Национальный правовой портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomnik-i-gistoryi-prava-belarusi/kanstytutsyunaie-prava-belarusi/kanstytutsyi-belarusi/konstitutsiya-1919-goda> (дата обращения: 30.07.2020). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

6. Восстановление народного хозяйства БССР (1921–1925 гг.) : сборник документов и материалов. / Гл. арх. упр. при СМ БССР и др. под. ред. З. И. Георгидзе, В. В. Лашкевича, М. Е. Стрельцова. Минск : Беларусь, 1981. 270 с. [Вернуться к статье](#)
7. Свод узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства. № 2. ст. 17. 1922. [Вернуться к статье](#)
8. Свод узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства. № 10. ст. 133. С. 5–7. 1922. [Вернуться к статье](#)
9. Свод узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства. № 14. ст. 178. С. 3. 1922. [Вернуться к статье](#)
10. Свод узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства. № 5. ст. 80–84. С. 1–5. 1922. [Вернуться к статье](#)